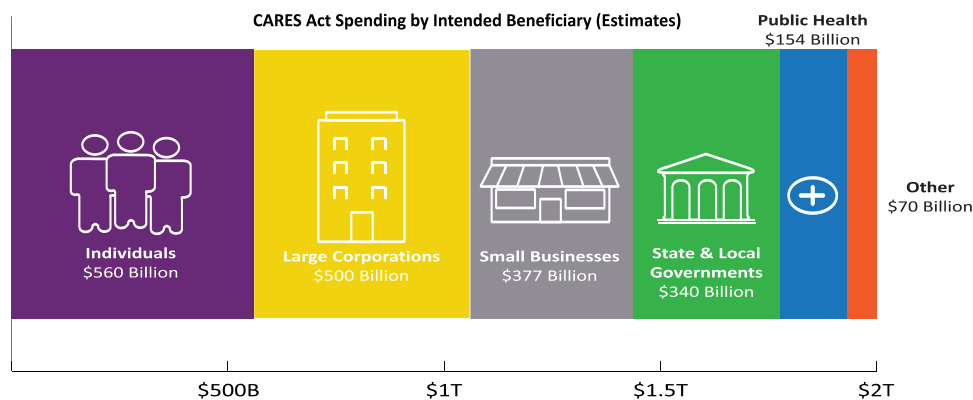


Que significa el Acta CARES para las Familias y Negocios de Nevada

El 27 de marzo de 2020, el Acta de Ayuda, Alivio y Seguridad Económica del Coronavirus (CARES) fue promulgada como ley en respuesta a la pandemia del COVID-19. Con \$2 trillones de dólares, es uno de los paquetes de alivio más grandes de la historia de USA.^a Este tiene como objetivo reforzar la economía y proveer alivio a familias que enfrentan dificultades económicas debido a la recesión causada por la pandemia. Incluido en el acta esta un estimado de \$560 billones para individuos, \$500 billones para grandes corporaciones, \$377 billones para pequeños negocios, \$340 billones en ayuda para Gobiernos Estatales y Locales, y \$154 billones para Salud Publica (Gráfica 1).¹

Gráfica 1: Gasto del Acta CARES por Beneficiario Previsto



Fuente: Radio Pública Nacional (PNR), 26 de marzo de 2020.

Abajo se provee un resumen de las provisiones clave del Acta CARES para individuos, familias y negocios.

Individuos y Familias

Pagos Directos

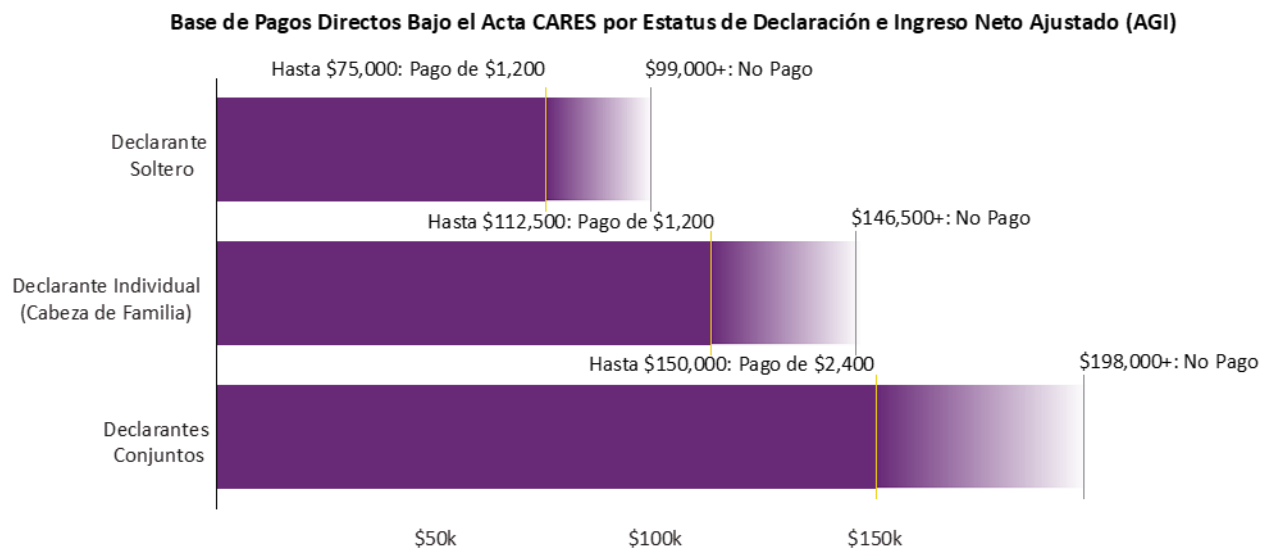
La legislación autoriza \$290 billones para pagos únicos en efectivo a contribuyentes, lo cual representa 14.5 por ciento del paquete de \$2 trillones.² La cantidad que se recibirá individualmente será determinada con base en las declaraciones de impuestos del Servicio de Rentas Internas (IRS), el estatus, ingreso, y el número de dependientes reclamados menores de 17 años. Los pagos tienen fases graduales para hogares con mayores ingresos, y fases completas para ciertos niveles de ingreso. Como se muestra en la Gráfica 2, el pago es de \$1,200 para declarantes solteros y cabezas de familia, y es de \$2,400 para casados declarando conjuntamente. Individuos con ingreso neto ajustado (AGI) de \$75,000 o menos por año fiscal serán elegibles para la totalidad de \$1,200.³ Declarantes como Cabeza de Hogar con un AGI de \$112,500 o menos, serán elegibles para \$1,200 también. Parejas Casadas que declaren conjuntamente son elegibles para recibir \$2,400 si su AGI no excede \$150,000.

Para calificar, estos individuos deben haber declarado sus impuestos federales ya sea para el año fiscal 2018 o 2019.^a Adultos quienes reciban Seguro Social y no hayan declarado sus impuestos serán requeridos a llenar una declaración simple al IRS para poder ser elegibles para el pago. Adicionalmente, hogares con dependientes les será otorgado un adicional de \$500 por hijos menores de 17 años.

Como se mencionó antes, hay fases graduales en las cantidades de pagos directos para AGI que excedan esos niveles, lo cual significa que algunos contribuyentes no recibirán el monto total, pero serán elegibles para pagos reducidos. Los pagos reducidos se calculan deduciendo \$5 por cada \$100 en AGI por encima del nivel. Por ejemplo, si una pareja casada con dos hijos declara conjuntamente y tienen un AGI de \$160,000, el beneficio directo de \$2,400 se verá reducido por \$500 a \$1,900, pero los \$500 adicionales por cada hijo agregarían \$1,000, de modo que la pareja puede esperar a recibir un pago directo total de \$2,900. La fase de pagos reducidos se elimina a los \$99,000 para declarantes solteros, \$198,000 para declarantes conjuntos, y \$146,500 para cabezas de hogar.⁴ Estos datos no incluyen a aquellos que no declararon sus impuestos, los cuales no están contenidos en los datos del IRS, y nuestro estimado se basa en la suposición de que el estatus de declaración y el AGI para 2018 (o 2019) permanezcan idénticos al 2017.

Para individuos interesados en estimar su monto de pago directo, la Fundación de Impuestos ha provisto un calculador que puede acceder [aquí](#).

Gráfica 2: Pagos Directos bajo el Acta CARES, por Estatus de Declaración e Ingreso Neto Ajustado (AGI)



^a Los Pagos Directos serán calculados usando las declaraciones individuales del 2019, a menos que ellos no hayan realizado sus declaraciones al momento de la emisión, en cuyo caso se usarán las declaraciones del 2018. Si no se realizó alguna declaración para alguno de esos años fiscales, se usará el otro en su lugar. Aun no se sabe cómo se verá afectada la reducción en pagos si el AGI difiere entre los dos años y cuál será la implicación, dado el particular año fiscal en cuestión.

Seguro de Desempleo

En respuesta a la pandemia del COVID-19, el 13 de marzo de 2020, el Gobernador Steve Sisolak emitió una orden de emergencia requiriendo a todos los negocios no esenciales suspender operaciones. Este cierre fue extendido a través de una orden de permanecer en casa emitida por el gobernador en abril 1, 2020, que estará en efecto hasta el 30 de abril de 2020.

Una parte considerable de la fuerza de trabajo de Nevada ha sido descansada o suspendida. Aproximadamente 93,000 Nevadenses solicitaron beneficios de desempleo en la semana que comenzó el 15 de marzo de 2020, comparado con 6,356 en la semana previa, lo cual es un incremento de más del 1,300 por ciento en reclamos semanales.⁵ La mayor parte de la fuerza laboral de Nevada dentro de las industrias del juego, turismo, ventas y servicios están particularmente en riesgo de dificultades financieras debido a estas suspensiones. Como observa el Instituto de Política Económica, en Nevada, “dos de cada cinco trabajos son en esparcimiento, hospitalidad, o ventas minoristas.”⁶

Bajo los lineamientos actuales para los beneficios de desempleo, el estado de Nevada provee a los individuos despedidos temporalmente o descansados de sus trabajos quienes trabajaron por lo menos 4 de los últimos 5 trimestres (conocido también conocido como periodo base) antes del reclamo, hasta 26 semanas (aproximadamente 6.5 meses) de seguro de desempleo (UI).⁷ Individuos recibiendo UI son requeridos a acatarse a un periodo de siete días de espera antes de aplicar para los beneficios y deben certificar que son “capaces, disponibles y dispuestos a aceptar trabajo apropiado”. En vista de la crisis del COVID-19, el Gobernador Sisolak ha suspendido los requisitos del periodo de espera y búsqueda de trabajo. El monto para el que califica una persona bajo el UI depende de sus ingresos previos, con beneficiarios recibiendo cuatro por ciento de sus ingresos trimestrales más altos en el periodo base cada semana con un pago máximo semanal de \$469 (\$1,876 por mes).

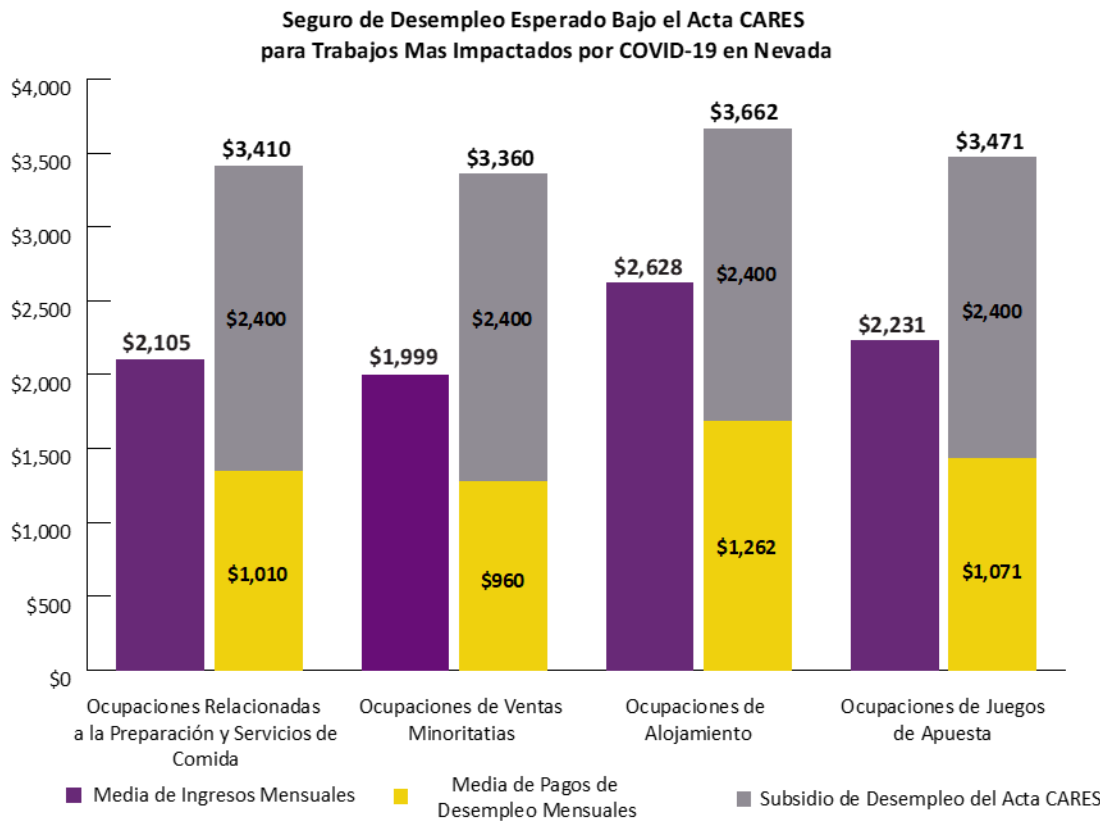
Para proveer alivio económico a personas que se encuentran enfrentando descansos laborales relacionados con el COVID-19, el Acta CARES ha modificado los lineamientos para el seguro de desempleo.⁸ Bajo el Acta CARES, cualquier persona desempleada que no tenga la capacidad de trabajar remotamente, este sufriendo de un despido temporal sin pago relacionado con el COVID-19, o quien sea autoempleado y sea incapaz de mantener su negocio, califica para recibir seguro de desempleo. Esta expansión de elegibilidad también incluye personas quienes han agotado ya beneficios de desempleo estatal y federal.

El Acta CARES proveerá un periodo expandido de elegibilidad el cual entrará en efecto desde el 27 de enero del 2020, hasta el 31 de diciembre del 2020. Mas aun, el Acta CARES proveerá un extra de \$600 semanales de beneficios federales adicionales a los beneficios estatales típicos, los cuales aplicaran a cualquier pago de desempleo hecho hasta el 31 de julio del 2020. Para empleados con trabajos más afectados por el COVID-19, este beneficio extra de \$600 triplicará efectivamente el monto mensual que recibirían los individuos elegibles por pagos de desempleo estatal tradicional. La Gráfica 3 muestra los ingresos mensuales promedio comparados con los pagos de desempleo

típicos promedio para esos trabajadores, y el monto de desempleo que ellos pueden esperar a recibir bajo el Acta CARES.⁹

Los reclamos de seguro de desempleo pueden ser solicitados con el Departamento de Empleo, Entrenamiento, y Rehabilitación, del Estado de Nevada (DETR) en línea [aquí](#).

Gráfica 3: Pagos de Desempleo Esperados bajo el Acta CARES para Trabajos Mas Afectados por el COVID-19 en Nevada



Fuente: U.S. Bureau of Labor Statistics. *Nota:* La media de los pagos de desempleo mensuales fue calculada por el Guinn Center.

Estudiantes

Todos los pagos de préstamos e intereses en préstamos estudiantiles asignados por el Departamento de Educación de los Estados Unidos han sido suspendidos por 6 meses hasta septiembre 30 del 2020.¹⁰ Mas aun, las universidades están autorizadas para convertir fondos no usados de trabajo-estudio en becas para proveer a estudiantes contratados a través de programas trabajo-estudio la habilidad de ser pagados mientras la educación en campus está suspendida.

Pequeños Negocios/Organizaciones sin fines de lucro

Programa de Protección al Salario y Otras Iniciativas de Administración para Pequeños Negocios

Adicionalmente a la ayuda provista para individuos y familias, el Acta CARES ofrece asistencia significativa para pequeños negocios y organizaciones sin fines de lucro. Están incluidos en el paquete de ayuda federal \$349 billones para el Programa de Protección al Salario (PPP), el cual está enmarcado por préstamos a pequeños negocios, incluyendo organizaciones sin fines de lucro, para cubrir costos asociados con el mantenimiento de su fuerza de trabajo.¹¹ Este programa permitirá a negocios que han sido afectados por el impacto del COVID-19 en las economías locales pedir dinero prestado para gastos tales como gastos de nómina, beneficios de cuidado médico, compensación para empleados que ganan hasta \$100,000 anualmente, obligaciones de interés hipotecario, renta y servicios públicos, e interés acumulado sobre deudas incurridas. El programa cubrirá el periodo entre el 15 de febrero del 2020, hasta el 30 de junio del 2020.

Para ser elegible para el PPP, la entidad debe ser un pequeño negocio, una organización tipo 501(c)(3), una organización de veteranos tipo 501(c)(19), o un negocio concerniente a tribus con no más de 500 empleados. Compañías más grandes también son elegibles si su tamaño estándar para la industria cumple con los lineamientos de la Administración de Pequeños Negocios (SBA). Negocios pequeños que califiquen serán elegibles para un préstamo equivalente hasta un 250 por ciento del promedio de los costos de la nómina del empleador o \$10 millones, lo que sea menor. A diferencia de otros préstamos federales administrados por la SBA, la elegibilidad será también determinada por si el negocio estuvo en operación el 15 de febrero de 2020, y si tuvo empleados en su nómina más que en su habilidad de devolver el préstamo.

El programa incentiva a pequeños negocios a mantener su fuerza de trabajo ofreciendo que los prestatarios serán elegibles para un perdón de préstamo igual al monto gastado durante un periodo de ocho semanas en los gastos antes mencionados. Este perdón será reducido proporcionalmente a cualquier reducción en el número de empleados. Sin embargo, los empleadores que recontracten a empleados que habían sido temporalmente despedidos o descansados debido a la crisis, no serán penalizados por haber reducido su nómina al principio del año. Para prestatarios que no califiquen para perdón debido a despidos temporales, las tasas de interés serán escalonadas de acuerdo con el monto de dólares prestados y no excederá el cuatro por ciento durante el periodo cubierto, mientras los pagos serán diferidos por seis meses con opciones a aplazamiento de hasta un año.

Además, el Acta dirige al SBA a expandir la elegibilidad para Prestamos por Emergencia Económica por Daño por Desastre (EIDLs) a individuos operando como propietarios únicos, contratistas independientes, cooperativas, organizaciones sin fines de lucro, y planes de propiedad de acciones para empleados (ESOPs) con no más de 500 empleados.¹² Los aplicantes pueden solicitar un anticipo de hasta \$10,000 para costos inmediatos de operación que no está sujeto a devolución. El Acta CARES también provee asistencia en el pago de préstamos previamente otorgados por el SBA por seis meses. Es importante notar que el anticipo del EIDL es separado del préstamo del EIDL en sí.

Por último, el SBA tuvo una guía administrativa para priorizar a pequeños negocios en zonas desatendidas y mercados rurales y aquellos que sean propiedad de individuos social y

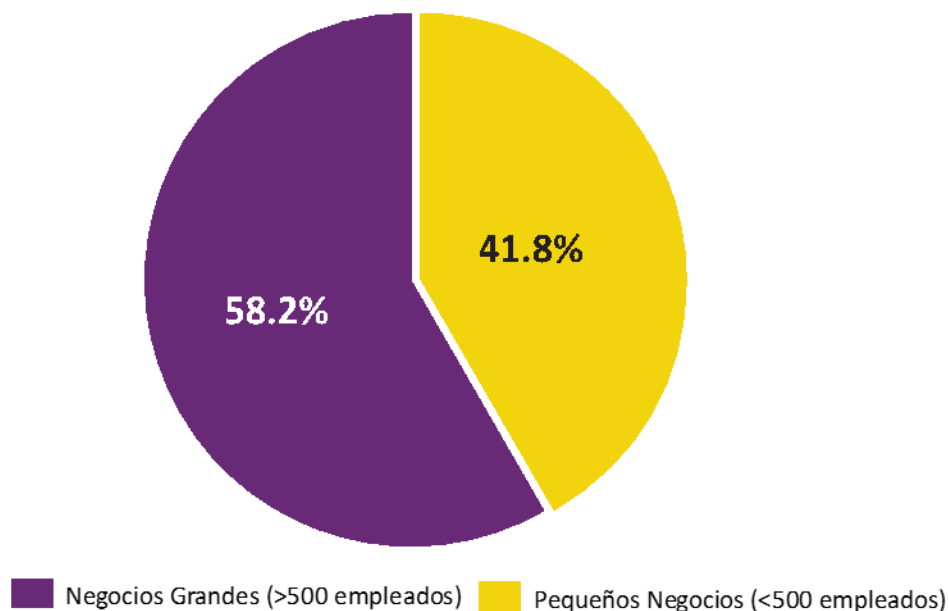
económicamente en desventaja, veteranos y mujeres, y negocios en operación por menos de dos años.

Este programa tiene el potencial de proveer ayuda económica significativa a una gran parte de la fuerza de trabajo de Nevada. Como se muestra en la Gráfica 4, en 2016, 270,079 pequeños negocios de Nevada representaban el 99.2 por ciento de todas las licencias de negocio en Nevada y empleaban al 41.8 por ciento de todos los empleados dentro del estado.¹³

Negocios pequeños, organizaciones sin fines de lucro, y otras entidades elegibles interesadas en aplicar para el Programa de Protección al Salario pueden hacerlo a través de un prestamista participante del SBA, los cuales incluyen bancos, uniones de crédito, y otras instituciones financieras. Una lista de prestamistas participantes del SBA puede obtenerse en la página 30 de la Guía de Recursos de Nevada del SBA la cual está disponible [aquí](#). Entidades elegibles que busquen un EIDL pueden acceder a la aplicación en el sitio web del SBA [aquí](#).

Gráfica 4: Porcentaje de Nevadenses Empleados por Tamaño del Empleador

Porcentaje de Nevadenses Empleados por Tamaño de Empleador



Fuente: Administración de Pequeños Negocios (SBA)

Crédito de Retención de Empleados para Empleadores Sujeto al Cierre Debido al COVID-19

Para asistir a empleadores de todos los tamaños a mantener su fuerza de trabajo, el Acta CARES también proveerá a empleadores elegibles con un crédito fiscal completamente reembolsable contra impuestos al empleo por cada trimestre del año calendario. Este crédito fiscal será igual al 50 por ciento de los primeros \$10,000 en salarios calificados hasta un máximo de \$5,000 por empleado. Para empleadores con 100 o más empleados, los salarios calificados se definen como aquellos

pagados a empleados cuando ellos no están proveyendo los servicios debido a crisis relacionadas con los cierres.¹⁴ Para empleadores con menos de 100 empleados, todos los salarios de empleados calificarán para el crédito. Para ser eligible, un negocio debe simplemente haber estado en operaciones durante el año calendario 2020 y haber tenido sus operaciones completa o parcialmente suspendidas debido a la orden gubernamental en respuesta a la crisis del COVID-19.

© 2020 Centro Kenny C. Guin para Prioridades Políticas. Todos los derechos reservados.

El Centro Guinn es una organización tipo 501(c)(3), no partidista, centro de política independiente que provee soluciones avanzadas basadas en evidencia para Nevada a través de investigación, compromiso público, y asociaciones.

Dirección: 3281 S. Highland Drive, Suite 810, Las Vegas, Nevada 89109

Teléfono: 702-916-0746 | Correo electrónico: info@guinncenter.org | Sitio Web: www.guinncenter.org

REFERENCIAS

¹ Kelsey Snell. 2020. "What's Inside the Senate's \$2 Trillion Coronavirus Aid Package." NPR. March 26, 2020. Available: <https://www.npr.org/2020/03/26/821457551/whats-inside-the-senate-s-2-trillion-coronavirus-aid-package>.

² Peter G. Peterson Foundation. "What's in the CARES Act? Here's a Summary." Available: <https://www.pgpf.org/infographic/whats-in-the-cares-act-heres-a-summary?>.

³ Foley & Lardner LLP. 2020. "The Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act ('CARES ACT') Summary of Bill Language and Key Takeaways." March 27, 2020. Available: <https://www.foley.com/en/insights/publications/2020/03/coronavirus-cares-act-enacted-into-law>.

⁴ U.S. Department of the Treasury, Internal Revenue Service. "SOI Tax Stats - Historic Table 2 (Nevada)." Available: <https://www.irs.gov/statistics/soi-tax-stats-historic-table-2>.

⁵ Jason Hidalgo. "COVID-19 Closures: Nevada Unemployment Claims Up More than 1300%, Call Centers Inundated." *Reno Gazette-Journal*. March 26, 2020. Available: <https://www.rgj.com/story/news/money/business/2020/03/26/covid-19-closures-nevada-unemployment-claims-up-more-than-1-300/2918401001/>.

⁶ David Cooper and Julia Wolfe. "Every State Will Lose Jobs as a Result off the Coronavirus." Economic Policy Institute. March 19, 2020. Available: <https://www.epi.org/blog/every-state-will-lose-jobs-as-a-result-of-the-coronavirus-policymakers-must-take-action/>.

⁷ Nevada Department of Employment, Training and Rehabilitation. 2018. "Nevada Unemployment Insurance Facts for Claimants." Available: http://ui.nv.gov/PDFs/UI_Claimants_Handbook.pdf.

⁸ Foley & Lardner LLP. 2020.

⁹ U.S. Bureau of Labor Statistics. "May 2018 Occupational Employment and Wage Estimates." Available: https://www.bls.gov/oes/2018/may/oes_nv.htm.

¹⁰ Kelsey Snell. 2020.

¹¹ John Lettieri and Catherine Lyons. "Understanding the Paycheck Protection Program." Economic Innovation Group. March 26, 2020. Available: <https://eig.org/news/understanding-the-paycheck-protection-program>.

¹² Foley & Lardner LLP. 2020.

¹³ U.S. Small Business Administration. "2019 Small Business Profile, Nevada." Available: <https://cdn.advocacy.sba.gov/wp-content/uploads/2019/04/23142654/2019-Small-Business-Profiles-NV.pdf>.

¹⁴ Foley & Lardner LLP. 2020.